

## ‘Phase 1B’ of the African Continental Free Trade Area (AfCFTA) negotiations

By Peter Lunenborg\*

### 1. African Continental Free Trade Area (AfCFTA) Agreement

The African Continental Free Trade Area (AfCFTA) Agreement is one of the flagship projects of the First Ten Year Implementation Plan under the African Union (AU) Agenda 2063 – ‘The Africa We Want’. The AfCFTA negotiations have been split up into two phases:

- Phase 1 covers the areas of trade in goods and trade in services.

- Phase 2 will cover the areas of Investment, Intellectual Property Rights and Competition Policy.

The institutions involved in the negotiations are the AfCFTA-Negotiating Forum (AfCFTA-NF), Senior Trade Officials (STOs) and African Union Ministers of Trade

(AMOT). The first meeting of the AfCFTA-NF was held in February 2016, followed by the first meetings of the STO and AMOT both of which were held in May 2016.

The 28th Ordinary Session of the African Union Heads of State and Government held in Addis Ababa, Ethiopia in January 2017 mandated His Excellency Issoufou Mahamadou, President of the Republic of Niger, to be the Leader of the African Continental Free Trade Area (AfCFTA) Negotiations.

The Agreement Establishing the AfCFTA together with three Protocols (on trade in goods, trade in services and dispute settlement) were adopted by the AU Assembly on 21 March 2018 in Kigali, Rwanda. Annexes to the Protocol on Trade and Goods and the Protocol on Rules of Procedures for the Settlement of Disputes were adopted by the Assembly on 1 July 2018 in Nouakchott, Mauritania. (See Table 1.)

#### Abstract

The African Continental Free Trade Area (AfCFTA), which entered into force on 30 May 2019, represents a unique collaborative effort by African countries to bolster regional and continental economic integration, in a world marked by increasing protectionism and use of unilateral trade measures.

In order to make the agreement operational for trade in goods, negotiations on tariff concessions need to be concluded and negotiating outcomes need to be inserted into the agreement. This policy brief focuses on the expected economic impacts of tariff liberalization under the AfCFTA, the tariff negotiation modalities and discusses some legal and practical issues related to the implementation of these modalities.

\*\*\*

*Dans un monde marqué par un protectionnisme croissant et le recours à des mesures commerciales unilatérales, l'Accord prévoyant la création de la zone de libre-échange continentale (ZLEC), qui est entré en vigueur le 30 mai 2019, représente un effort unique de collaboration entre les pays africains en vue de renforcer l'intégration économique à l'échelle régionale et continentale.*

*Afin de le rendre opérationnel pour le commerce des marchandises, il est essentiel que des négociations sur les concessions tarifaires aient lieu, dont les résultats devront être pris en compte dans l'Accord. La présente note de synthèse s'intéresse aux répercussions économiques liées à la libéralisation tarifaire qui sont attendues dans le cadre de l'application de l'Accord et aux modalités de négociation tarifaire, et examine certains aspects juridiques et pratiques relatifs à la mise en place de ces modalités.*

\*\*\*

*La Zona de Libre Comercio Continental Africana (AfCFTA, por sus siglas en inglés), que entró en vigor el 30 de mayo de 2019, representa un esfuerzo de colaboración único por parte de los países africanos para reforzar la integración económica regional y continental, en un mundo caracterizado por el aumento del proteccionismo y el uso de medidas comerciales unilaterales.*

*A fin de que el acuerdo sea operativo para el comercio de mercancías, es necesario concluir las negociaciones sobre las concesiones arancelarias e incorporar al acuerdo los resultados de dichas negociaciones. Este informe de políticas se centra en las repercusiones económicas que se prevé que genere la liberalización arancelaria en el marco de la AfCFTA y en las modalidades de negociación arancelaria, y analiza algunas cuestiones jurídicas y prácticas relacionadas con la aplicación de estas modalidades.*

\* Peter Lunenborg is Senior Programme Officer of the Trade for Development Programme (TDP) of the South Centre.

## 非洲大陆自由贸易区谈判第一阶段B

作者：彼得·卢南伯格\*

### 1. 非洲大陆自由贸易区协定

《非洲大陆自由贸易区协定》是非洲联盟2063年议程——《我们想要的非洲》框架下第一个十年实施计划的旗舰项目之一。非洲大陆自由贸易区谈判分为两个阶段：

- 第一阶段涵盖货物贸易和服务贸易领域。

- 第二阶段将涵盖投资、知识产权和竞争政策领域。

参与谈判的机构包括非洲大陆自由贸易区谈判论坛（AfCFTA-NF）、高级贸易官员（STOs）以及非洲联盟贸易部长

（AMOT）。非洲大陆自由贸易区谈判论坛的首次会议于2016年2月召开，随后高级贸易官员和非洲联盟贸易部长的首次会议均于2016年5月举行。

2017年1月在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑第二十八届常会授权尼日尔共和国总统穆罕默杜·伊素福阁下担任非洲大陆自由贸易区谈判领导人。

《非洲大陆自由贸易区成立协定》连同三项议定书（关于货物贸易、服务贸易和争端解决）于2018年3月21日在卢旺达基加利由非洲联盟大会通过。关于贸易和货物的议定书及《争端解决程序规则议定书》的附件于2018年7月1日在毛里塔尼亚努瓦克肖特由大会通过。（见表1。）

#### 摘要

非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）于2019年5月30日生效，在一个以日益增长的贸易保护主义和单边贸易措施使用为特征的世界中，代表了非洲国家为加强区域和大陆经济一体化所做的独特合作努力。

为了使该协议在货物贸易方面具有可操作性，需要完成关税减让谈判并将谈判结果纳入协议。本政策简报重点关注非洲大陆自由贸易区下关税自由化的预期经济影响、关税谈判模式，并讨论了与这些模式实施相关的一些法律和实际问题。

\*\*\*

在一个以日益增长的贸易保护主义和单边贸易措施使用为特征的世界中，2019年5月30日生效的关于建立大陆自由贸易区（ZLEC）的协议，代表了非洲国家为加强区域和大陆层面的经济一体化所做的独特合作努力。

为使非洲大陆自由贸易区协定在货物贸易领域投入运作，开展关税减让谈判并将谈判结果纳入协定至关重要。本摘要说明重点关注协定实施过程中预期的关税自由化经济影响及关税谈判模式，并探讨与这些模式实施相关的法律和实际方面问题。

\*\*\*

非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）于2019年5月30日生效，标志着非洲国家在贸易保护主义的增加和单边贸易措施盛行的全球背景下，为加强区域和大陆经济一体化所做出的独特合作努力。

为使协定在货物贸易领域具备可操作性，必须完成关税减让谈判并将谈判结果纳入协定。本政策报告着重分析非洲大陆自由贸易区框架下关税自由化可能产生的经济影响及关税谈判模式，同时探讨与这些模式实施相关的法律和实践问题。

\* 彼得·卢嫩博 rg是南方中心贸易促进发展计划（TDP）的高级项目官员